



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Reg. delib. n. 2504

Prot. n. S501-2022

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE

OGGETTO:

Approvazione dell'aggiornamento dell'elenco prezzi di cui all'art.13 della L.P. 10 settembre 1993, n. 26

Il giorno **29 Dicembre 2022** ad ore **10:50** nella sala delle Sedute
in seguito a convocazione disposta con avviso agli assessori, si è riunita

LA GIUNTA PROVINCIALE

sotto la presidenza del

PRESIDENTE

MAURIZIO FUGATTI

Presenti:

VICEPRESIDENTE
ASSESSORE

MARIO TONINA
MIRKO BISESTI
ROBERTO FAILONI
MATTIA GOTTARDI
STEFANIA SEGNANA
ACHILLE SPINELLI
GIULIA ZANOTELLI

Assiste:

IL DIRIGENTE

NICOLA FORADORI

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta

Il relatore comunica quanto segue.

L'articolo 13 comma 1 della l.p. 10 settembre 1993, n. 26 e s.m. prevede l'approvazione annuale da parte della Giunta Provinciale dell'elenco prezzi da applicarsi ai lavori pubblici di interesse provinciale, ai fini della trasparenza e del coordinamento dell'attività tecnico-amministrativa del settore dei lavori pubblici.

L'elenco prezzi costituisce necessario parametro di riferimento sia nella fase di progettazione e di affidamento lavori sia nell'eventualità di definizione o di concordamento di nuovi prezzi. L'elenco prezzi è aggiornato annualmente e viene pubblicato entro il 31 dicembre di ogni anno.

Detto elenco, nell'ambito dell'ordinamento dei lavori pubblici di interesse provinciale e ferme restando le competenze legislative ed amministrative provinciali in detta materia ai sensi dello Statuto speciale di autonomia, è da porsi in correlazione con il comma 7 dell'articolo 23 del codice degli appalti (D.Lgs. 50/2016) secondo il quale *“Il progetto ... contiene ... tutti gli elementi necessari ..., nonché la quantificazione definitiva del limite di spesa per la realizzazione e del relativo cronoprogramma, attraverso l'utilizzo, ove esistenti, dei prezziari predisposti dalle regioni e dalle province autonome territorialmente competenti, di concerto con le articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, secondo quanto previsto al comma 16”*.

Ai sensi del predetto articolo 13:

- al comma 5 bis inserito con l'art. 34 della l.p. 28 dicembre 2020, n. 16 è stato disposto che *“L'elenco prezzi prevede uno specifico capitolo per gli oneri della sicurezza. Le spese generali di ciascuna voce relativa agli oneri della sicurezza possono essere riconosciute fino alla percentuale del 17 per cento della somma dei costi per la manodopera, per i noli e trasporti e per i materiali”*; detta previsione ha trovato applicazione in occasione dell'approvazione dell'elenco prezzi per il 2021 con la precedente deliberazione 22 dicembre 2020, n. 2233 della Giunta provinciale con effetto a partire dalla sua pubblicazione avvenuta con il Numero straordinario n. 3 del Bollettino Ufficiale 28 dicembre 2020, n. 52;
- al comma 6 bis è stabilito che il dipartimento competente in materia di lavori pubblici svolge le attività preordinate all'elaborazione dell'elenco prezzi, la cui pubblicazione è disposta sentite le organizzazioni imprenditoriali, professionali e sindacali di categoria;
- al comma 3 bis è stabilito che l'elenco prezzi vigente può essere ancora utilizzato nei sei mesi successivi alla pubblicazione dell'elenco prezzi che si approva con questo atto, con riferimento ai progetti posti in gara la cui approvazione a livello almeno di definitivo sia intervenuta prima della predetta pubblicazione.

Con riferimento a tale ultima disposizione sono intervenute modificazioni legislative a seguito della situazione congiunturale economica innescata prima dal “Covid-19” e, poi, con dalla crisi internazionale. A tal riguardo vanno menzionati:

- l'articolo 42 della l.p. 27 dicembre 2021, n. 22 che ha disposto che *“Per l'anno 2022, in deroga alla normativa provinciale vigente, nei sei mesi successivi alla pubblicazione del nuovo elenco prezzi, i prezzi dei progetti posti in gara la cui approvazione a livello almeno definitivo è*

intervenuta nella vigenza dell'elenco prezzi oggetto di aggiornamento sono aggiornati sulla base del nuovo elenco prezzi o, in alternativa, mediante applicazione del coefficiente medio di rivalutazione dei prezzi determinato ai sensi dell'articolo 10, comma 2, lettera d), della legge provinciale 10 settembre 1993, n. 26 (legge provinciale sui lavori pubblici 1993).

2. All'aggiornamento dei prezzi effettuato ai sensi del comma 1 si provvede nei limiti delle risorse del quadro economico per imprevisti o somme a disposizione disponibili annualmente per ciascuna opera, fatte salve quelle relative agli impegni contrattuali già assunti”; sulla base di questa normativa è stato approvato, con precedente deliberazione 30 dicembre 2021, n. 2398, l’elenco prezzi per l’anno 2022;

- successivamente, con la l.p. 16 giugno 2022, n. 6 (Misure di semplificazione e accelerazione in materia di opere pubbliche, espropri, gestione del territorio e valutazioni ambientali per il perseguimento degli obiettivi del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC): modificazioni delle relative leggi provinciali, nonché disposizioni straordinarie per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi nel settore zootecnico e ittico e negli investimenti pubblici e disposizione in materia di interventi di politica del lavoro), è stato stabilito al comma 5 dell’articolo 35 che *“Entro il 30 giugno 2022 la Provincia effettua un aggiornamento straordinario dell'elenco dei prezzi previsto dall'articolo 13 della legge provinciale 10 settembre 1993, n. 26 (legge provinciale sui lavori pubblici 1993), in considerazione dell'aumento eccezionale dei prezzi dei materiali da costruzione verificatosi successivamente alla pubblicazione dell'ultimo aggiornamento. Il nuovo elenco prezzi si applica a decorrere dalla data della sua pubblicazione; per i progetti in corso di elaborazione nella vigenza dell'elenco prezzi oggetto di aggiornamento che sono posti in gara entro il 30 settembre 2022 può essere utilizzato l'elenco previgente”*; tale disposizione, per inciso, trova una sua parziale corrispondenza anche a livello di normativa statale in quanto con il comma 2 dell’articolo 26 del DL 17 maggio 2022, n. 50 si è stabilito che *“Per le finalità di cui al comma 1, in deroga alle previsioni di cui all'articolo 23, comma 16, terzo periodo, del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, e limitatamente all'anno 2022, le regioni, entro il 31 luglio 2022, procedono ad un aggiornamento infrannuale dei prezzi in uso alla data di entrata in vigore del presente decreto, ...”*; pertanto, con deliberazione 24 giugno 2022, n. 1099, la giunta provinciale provvedeva ad approvare la revisione dell’elenco dei prezzi per l’anno 2022; peraltro, fino al 30 settembre 2022, era comunque possibile proseguire con l’affidamento di lavori i cui elaborati tecnico-economico fossero stati predisposti utilizzando l’elenco prezzi precedentemente approvato;

- da ultimo, in data 19 dicembre 2022, il Consiglio provinciale della Provincia ha approvato in via definitiva il Disegno di legge n. 167 recante “Legge di stabilità provinciale 2023”, il cui articolo 31 modifica l’articolo 13 della l.p. 10 settembre 1993, n. 26 che, in sintesi, dispone quanto segue:

a) l’entrata in vigore dell’elenco prezzi a partire dal giorno successivo (anziché dal giorno stesso) della pubblicazione nel Bollettino ufficiale della regione;

b) la previsione che, in presenza di significative fluttuazioni dei prezzi del mercato di riferimento delle OO.PP., la Giunta provinciale possa approvare aggiornamenti semestrali dell’elenco; in tal modo, pertanto, si rende possibile fornire maggior elasticità al sistema consentendo delle revisioni dell’elenco allorché siano presenti, nel mercato, elementi di tensione che possano ripercuotersi sui prezzi inseriti nell’elenco;

c) la previsione che la possibilità di utilizzo del precedente elenco nei sei mesi successivi alla pubblicazione del nuovo elenco prezzi possa essere abbreviato dalla Giunta provinciale in sede di approvazione dalla deliberazione di approvazione del nuovo elenco prezzi dell’elenco.

A tal fine, l'Agenzia Provinciale per le Opere Pubbliche, struttura incardinata nel Dipartimento Infrastrutture, alla quale sono state attribuite competenze in tema di prezzario ai sensi dell'atto organizzativo della Provincia, ha predisposto l'aggiornamento dell'elenco prezzi vigenti, che con questo provvedimento si propone di approvare, in collaborazione con i Servizi provinciali competenti di seguito elencati, sentite le organizzazioni imprenditoriali, professionali e sindacali di categoria:

- Dipartimento Infrastrutture
- APOP - Servizio Opere Civili
- APOP - Servizio Opere stradali e ferroviarie
- APOP - Servizio Opere Ambientali
- Soprintendenza per i Beni culturali
- Servizio Agricoltura
- Servizio per il Sost. Occupazionale e la Val. ambientale
- Servizio Bacini montani
- Servizio Geologico
- Servizio Foreste
- Servizio prevenzione rischi e centrale unica di emergenza
- Servizio gestioni patrimoniali e logistica.

L'Agenzia Provinciale per le Opere Pubbliche ha inviato, a titolo informativo, al Provveditorato interregionale per le Opere pubbliche per il Veneto, il Trentino-Alto Adige, il Friuli Venezia Giulia, copia del Prezziario 2023 della Provincia Autonoma di Trento e un documento informativo per illustrare il metodo di lavoro, la struttura, le caratteristiche e gli obiettivi del prezzario.

Rilevato:

- che le principali novità, meglio dettagliate nella parte introduttiva del nuovo elenco prezzi allegato alla presente deliberazione, sono le seguenti:

1. aggiornamento dei costi di energia, benzina, gasolio e manodopera;
2. prosecuzione nella creazione del nuovo capitolo "A.05 Materiali a piè d'opera" con l'introduzione di nuove voci;
3. aggiornamento e/o revisione dei prezzi e delle voci nei settori da B a S.;
4. correzione di imprecisioni riscontrate nella pubblicazione precedente;

- che la crisi internazionale ancora in atto sta mantenendo le condizioni di incertezza geopolitica (con possibilità di aggravamento di situazioni che potrebbero sfociare in ulteriori conflitti tra stati) e tensione dei mercati (con particolare riferimento ad alcuni fattori che dal mercato globale potrebbero riverberarsi anche nella situazione italiana: tassi di interesse sempre più alti con conseguenti contrazioni sui livelli di investimento, conseguente aumento del debito pubblico per maggiori interessi sui titoli di stato, crisi energetica e anomalo andamento dei relativi prezzi) si ritiene che si debbano porre in essere, nell'ambito delle proprie competenze, alcune misure di

protezione dei mercati consentite dal riformulato articolo 13 della l.p. 10 settembre 1993, n. 26 e, pertanto, ritenuto:

- a) di stabilire, fin d'ora, che dovrà esservi particolare attenzione già nei primi mesi del 2023 alla dinamica dei prezzi dando mandato alla struttura competente di monitorare i prezzi dei materiali e degli alti fattori incidenti sulla formazione del prezzo maggiormente significativi e di predisporre conseguentemente, in presenza di accertate tensioni (in aumento o in diminuzione), l'aggiornamento dei prezzi da effettuarsi con effetto sul secondo semestre 2023;
- b) di ridurre a tre mesi (in luogo degli ordinari sei mesi) la durata di efficacia della disposizione che consente il temporaneo utilizzo del previgente elenco di prezzi al fine dell'avvio delle procedure di affidamento.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA PROVINCIALE

- udita la relazione e ritenuto di aderire ai relativi contenuti;
- sentite le organizzazioni imprenditoriali, professionali e sindacali di categoria;
- visti gli atti, i documenti e i riferimenti normativi citati in premessa,

a voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

d e l i b e r a

- 1) di approvare l'elaborato denominato "*Elenco prezzi della Provincia autonoma di Trento 2023*" che costituisce l'elenco prezzi da applicarsi ai sensi del comma 5 dell'articolo 35 della l.p. 16 giugno 2022, n. 6;
- 2) di precisare che l'elenco prezzi aggiornato troverà applicazione per i progetti da porre in gara a partire dal giorno successivo alla sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione, fermo restando che per i progetti in corso di elaborazione nella vigenza dell'elenco prezzi oggetto di aggiornamento che sono posti in gara entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del nuovo elenco potrà comunque essere utilizzato l'elenco previgente sulla base di una valutazione da parte dell'amministrazione aggiudicatrice;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese a carico del bilancio provinciale;
- 4) di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Trentino Alto-Adige/Sudtirolo ai sensi del combinato disposto della lettera "b" del comma 1 dell'articolo 4 (Sezione generale - parte prima: atti regionali, provinciali e comunali) della L.R. della Regione TAA/S 19 giugno 2009, n. 2 (trattandosi di provvedimento soggetto a pubblicazione per espressa previsione normativa) e l'articolo 13, comma 3 della l.p. 26/1993.

Adunanza chiusa ad ore 13:00

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Elenco degli allegati parte integrante

001 Elenco prezzi 2023

IL PRESIDENTE
Maurizio Fugatti

IL DIRIGENTE
Nicola Foradori