



La disciplina degli appalti pubblici in provincia di Trento nel periodo di emergenza Covid-19

Trento – 17 settembre 2020



Argomenti:

- Appalti sopra soglia
 - Procedure di aggiudicazione
 - Criteri di aggiudicazione
 - Elementi dell'offerta economicamente più vantaggiosa
 - Valutazione delle offerte anomale
- Appalti sotto soglia
 - Procedure di aggiudicazione
- Semplificazioni
- Pagamenti
- Correntezza retributiva
- Variazioni COVID - 19



Normativa di riferimento

Le novità al quadro delle opere pubbliche di interesse provinciale derivano dalla seguente normativa:

- **Legge provinciale 23 marzo 2020 n. 2** *«Misure urgenti a sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni»;*
- **Decreto Presidente della Provincia 27 aprile 2020 n. 4-17/Leg** *«Regolamento concernente criteri e modalità applicativi della legge provinciale n. 2 del 23 marzo 2020 per l'affidamento di contratti pubblici in emergenza COVID-19»;*
- **Legge provinciale 13 maggio 2020 n. 3** *«Ulteriori misure di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e conseguente variazione al bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2020 – 2022»;*
- **Legge provinciale 6 agosto 2020 n. 6** *«Assestamento del bilancio di previsione della Provincia autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2020 – 2022».*



L.P. 23 marzo 2020 n. 2

- Entrata in vigore:
- Si applica a bandi e lettere di invito con **data successiva al 24 marzo 2020** ed entro 2 anni da tale data (la legge di variazione di bilancio di agosto ha ridotto tale termine al **31 luglio 2021**, *fa fede la data della determina a contrarre*).



Appalti sopra soglia comunitaria (Euro 5.350.000)

Procedure di aggiudicazione

(L.P. n. 6/2020 in adeguamento al c.d. «Decreto semplificazioni»)

- **Procedura negoziata** ex art. 33 L.P. n. 26/1993 (10-20 imprese) **solo** quando i termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie non potranno essere rispettati a causa dell'**urgenza** derivante dagli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia da **COVID-19** o a causa della **sospensione delle attività** determinato dalle misure di contenimento adottate per fronteggiare la crisi.
- **Deroga all'ordinamento provinciale e statale** sui contratti pubblici nel caso di **opere individuate** in un apposito **elenco** predisposto dalla **Giunta provinciale** e rientranti nell'ambito dell'edilizia **scolastica**, **universitaria**, **sanitaria**, **carceraria**, **delle infrastrutture per la pubblica sicurezza**, **stradali**, **ferroviarie**, **portuali**, **aeroportuali**, **lacuali**, **idriche dei trasporti** o consistenti in interventi funzionali alla realizzazione della transizione energetica.



Appalti sopra soglia comunitaria (Euro 5.350.000) Criteri di aggiudicazione (L.P. n. 2/2020)

☐ Offerta Economicamente Più Vantaggiosa sulla base di tre elementi:

- 1) Rapporto tra impegno ad affidare in **subappalto a MPMI locali e qualità organizzativa delle risorse impiegate da tutte le imprese esecutrici nell'esecuzione del contratto;**
- 2) Impegno ad effettuare le **forniture** necessarie per l'esecuzione della prestazione **presso MPMI locali;**
- 3) Per le **prestazioni affidate in subappalto:** impegno a praticare il **minor ribasso** rispetto all'elenco prezzi posto a base di gara.



Appalti sopra soglia comunitaria (Euro 5.350.000)

Criteri di aggiudicazione

(D.P.P. n. 4-17/Leg/2020)

- Punteggio max **100 punti** di cui **30 per il prezzo**
- Si applica la **riparametrazione del punteggio** max assegnabile alla parte tecnica a seguito della somma dei punteggi assegnati ai tre criteri prima visti.
- **Impresa locale: sede legale o principale sede operativa** in Provincia di Trento **e almeno l'80% dei dipendenti iscritti all'INPS di Trento.**



1) Affidò subappalti a MPMI locali

- Offerta tecnica: dichiarare tutte le **lavorazioni** che si intendono subappaltare con **voci e importi come da elenco prezzi di gara.**
- Per ogni lavorazione:
 - **nome** del subappaltatore,
 - **ragione sociale,**
 - **sede legale o operativa,**
 - **codice fiscale,**
 - **qualificazione come MPMI.**

I subappaltatori dichiarati in sede di gara potranno comunque essere sostituiti con altri aventi pari requisiti.



1) Affidato subappalti a MPMI locali

- Punteggi (Allegato B al Decreto)
 - **Max 10 punti – numero di MPMI locali** cui sono affidate le lavorazioni
 - **Max 20 punti – valore complessivo delle lavorazioni subappaltate a MPMI locali**
- **Verifiche in sede di stipula del contratto di appalto:**
 - Con riferimento ad **ognuno dei subappalti occorre presentare il contratto di subappalto o un preliminare o la dichiarazione del subappaltatore di assenso ad accettare l'affidamento**
- **Mancato rispetto di quanto dichiarato** (*alternativamente a discrezione della PA*):
 - **Risoluzione del contratto in danno**
 - **Penale pari all'uno per cento dell'importo di contratto per ogni punto in meno che si sarebbe conseguito** qualora fossero stati dichiarati in offerta i subappalti effettivamente affidati.



2) Affidò forniture a MPMI locali

- Il **progetto** deve indicare l'**incidenza percentuale** delle forniture necessarie sull'importo complessivo a base di gara.
- Offerta tecnica: dichiarare **tutte le forniture che si intende acquisire da MPMI locali** e la loro **incidenza percentuale rispetto all'importo complessivo** delle forniture di progetto.
- Per ogni fornitura vanno dichiarati:
 - ☐ **nome** del fornitore,
 - ☐ **ragione sociale**,
 - ☐ **sede legale o operativa**,
 - ☐ **codice fiscale**,
 - ☐ **qualificazione come MPMI**.

I fornitori dichiarati in sede di gara potranno comunque essere sostituiti con altri aventi pari requisiti.



2) Affidò forniture a MPPI locali

- Punteggi (Allegato B al Decreto)
 - **Max 20 punti** – rapporto tra percentuale di incidenza complessiva delle forniture che si intendono acquisire da MPPI locali e la percentuale di incidenza delle forniture sull'importo posto a base di gara indicato nel progetto, fino al limite max valutabile da quest'ultima percentuale.
- **Verifiche in sede di esecuzione del contratto di appalto:**
 - Acquisizione da parte della PA dei **documenti di trasporto (DDT)**
- **Mancato rispetto di quanto dichiarato** (*alternativamente a discrezione della PA*):
 - **Risoluzione** del contratto in danno
 - **Penale pari all'uno per cento dell'importo di contratto per ogni punto in meno che si sarebbe conseguito** qualora fossero stati dichiarati in offerta le forniture effettivamente acquisite.



3) Minor ribasso praticato ai subappaltatori

- Offerta tecnica: dichiarare il **max ribasso** rispetto all'elenco prezzi posto a base di gara che ci si impegna ad applicare per le lavorazioni da affidare in subappalto.
- Punteggi (Allegato B al Regolamento): **punteggio maggiore (max 20 punti)** al concorrente che ha dichiarato il **minor ribasso** mentre **punteggio zero** a valori di ribasso **pari o superiori al 35%** dei prezzi come risultanti dall'elenco prezzi a base di gara.
- **Verifiche in sede di stipula del contratto di appalto, per ogni subappalto:**
 - ☐ **Contratto** di subappalto o **preliminare** o **dichiarazione** del subappaltatore **di assenso ad accettare il ribasso** massimo indicato.



Valutazione delle offerte anomale (D.P.P.27 aprile 2020 n. 4-17/Leg)

- Anche nelle gare con OEPV è stata inserita l'esclusione automatica delle offerte che presentano un ribasso percentuale superiore alla seguente soglia:
 - Calcolo della **media aritmetica** dei ribassi ammessi
 - **Ricalcolo** della media **senza tenere conto dei ribassi superiori o inferiori di 10 punti** rispetto alla predetta media (taglio delle ali)
 - **Soglia di anomalia: incremento pari alla metà della nuova media ottenuta**

L'esclusione automatica non si applica in caso di offerte ammesse inferiore a 3.



Appalti sotto soglia comunitaria Procedure di aggiudicazione (L.P. 23 marzo 2020 n. 2)

- Procedura negoziata
 - tra **2.000.000 e 5.350.000** – invito da **10 a 20 imprese**;
 - inferiore a **2.000.000** – invito da **10 a 15 imprese**;
 - inferiore a **150.000 Euro** – invito di **almeno 5** imprese.
- Sopra a 2.000.000 Euro sempre O.E.P.V. con le stesse regole stabilite per il sopra soglia

Appalti sotto soglia comunitaria
Procedure di aggiudicazione
(D.P.P. n. 4-17/Leg/2020)

- Numero delle imprese da invitare per i cottimi fiduciari (art. 52 della L.P. n. 26/1993)
- Il numero di concorrenti da invitare per appalti fino a 500.000 Euro passa **da 12 ad «almeno 5»**



Appalti sotto soglia comunitaria

Procedure di aggiudicazione

(L.P. 6 agosto 2020 n. 6 - *in vigore per bandi o lettere di invito successive al 7 agosto 2020*)

- In adeguamento con quanto stabilito dal c.d. “Decreto semplificazioni” dello Stato, la legge di assestamento del bilancio provinciale introduce la **possibilità** per le Amministrazioni di procedere **all'affido diretto per appalti fino a 150.000 Euro.**



PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI (determina a contrarre adottata entro il 31/07/2021)			
SOGLIE	PROCEDURE	CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE	RIFERIMENTO NORMATIVO
fino a 150.000 Euro	AFFIDAMENTO DIRETTO	prezzo più basso	art. 3, co. 01 L.p. 2/2020
da 40.000 Euro a 200.000 Euro	PROCEDURA NEGOZIATA CON INVITO A 3 IMPRESE	prezzo più basso	art. 11 L.p. 1/2019 art. 16, co. 3 L.p. 2/2016
fino a 500.000 Euro	COTTIMO FIDUCIARIO CON INVITO DI ALMENO 5 IMPRESE	prezzo più basso	art. 52 L.p. 26/93 art. 178, co. 1 e 3 d.P.P. 11 maggio 2012, n. 9-84/Leg.
da 500.000 Euro a 2.000.000 Euro	PROCEDURA NEGOZIATA CON INVITO DA 10 A 15 IMPRESE	prezzo più basso	art. 3, co. 2 L.p. 2/2020 art. 16, co. 3 L.p. 2/2016
da 2.000.000 Euro a 5.350.000 Euro (soglia eu)	PROCEDURA NEGOZIATA CON INVITO DA 10 A 20 IMPRESE	oepv	art. 3, co. 2 e 3 L.p. 2/2020
≥ 5.350.000 Euro (soglia eu)	- per ragioni di estrema urgenza PROCEDURA NEGOZIATA S/BANDO - elenco di lavori definito dalla G.P.: DEROGA all'ordinamento provinciale e statale sui contratti pubblici - negli altri casi PROCEDURE ORDINARIE (procedura aperta, ristretta)	oepv	art. 2, co. 1 e co. 1 bis L.p. 2/2020 art. 2, co. 3 L.p. 2/2020



Semplificazioni (L.P. 23 marzo 2020 n. 2)

- La **verifica** sulla sussistenza delle cause di esclusione viene effettuata **solo sull'aggiudicatario** (facoltà della PA di verificarne altri);
- Se l'aggiudicatario incorre in una causa di esclusione si scorre la graduatoria senza necessità di ricalcolare la soglia di anomalia



Semplificazioni

L.P. 23 marzo 2020 n. 2

■ Iscrizione a Elenchi telematici:

- La **dichiarazione di assenza di cause di esclusione e di sussistenza dei requisiti** di partecipazione resa per l'iscrizione va **rinnovata ogni 6 mesi** (comunque **entro 10 gg dalla variazione intervenuta**);
- Le varie Amministrazioni, **una volta l'anno, verificano la veridicità** delle dichiarazioni rese su un campione non inferiore al 6% degli iscritti.
- **Chi ha dichiarato il falso viene sospeso** dall'Elenco per un periodo **da 3 a 12 mesi** e **segnalato alle Autorità**.



Semplificazioni

L.P. 23 marzo 2020 n. 2

- **Iscrizione a Elenchi telematici:**
 - Al momento della gara non viene richiesta alcuna dichiarazione sul possesso dei requisiti già dichiarati in sede di iscrizione all'Elenco.
 - **Verifica solo sull'aggiudicatario** (con facoltà di verifica su altri soggetti da parte della PA)
 - In sede di autorizzazione al **subappalto non vengono controllati i requisiti se il subappaltatore è iscritto negli Elenchi** (*L.P. n. 3/2020 - anche per contratti di appalto già stipulati al 24/03/2020*).



Semplificazioni

L.P. 6 agosto 2020 n. 6

(in vigore per bandi o lettere di invito successive al 7 agosto 2020)

- Tempi massimi per le aggiudicazioni
- **Appalti sopra soglia comunitaria:** aggiudicazione entro 6 mesi dalla data di pubblicazione del bando o dalla data di invio della lettera di invito.
- **Appalti sotto soglia comunitaria:** aggiudicazione entro 2 mesi dall'adozione dell'atto di avvio del procedimento nei casi di **affido diretto**, aumentati a 4 mesi negli altri casi.



Semplificazioni

L.P. 6 agosto 2020 n. 6

(in vigore per bandi o lettere di invito successive al 7 agosto 2020)

- **Esenzione da obbligo di cauzione provvisoria per tutti gli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, salvo il caso in cui ricorrano particolari esigenze legate alla specificità dell'appalto da indicare comunque nel bando di gara**



Pagamento delle lavorazioni eseguite (L.P. 23 marzo 2020 n. 2)

- **Per l'anno 2020** PAT ed Enti Locali sono autorizzati a liquidare alle imprese aggiudicatarie (anche di appalti già stipulati al 24 marzo 2020) **le prestazioni rese alla data di richiesta di pagamento** nei limiti degli impegni di spesa assunti in relazione ai cronoprogrammi di spesa.



Deliberazione della Giunta provinciale 17 aprile 2020 n. 486

- Le **liquidazioni** vanno effettuate **entro il 31/12/2020**;
- Va presentata una **richiesta di pagamento**, corredata dalla documentazione necessaria. Tra una richiesta di pagamento e l'altra devono decorrere **almeno 30 gg**;
- La PA paga le prestazioni rese, **effettuate anche in anni antecedenti**, fino alla data di richiesta di pagamento e nel limite degli impegni di spesa già assunti a bilancio. Tali pagamenti sono liquidabili **nel limite max del 90% dell'importo di contratto**.
- Il pagamento è effettuato **in deroga sia alla normativa provinciale che alle disposizioni contrattuali** in materia di termini per i SAL;
- L'entità delle prestazioni liquidabili deve risultare dai **documenti contabili**. Se il contratto non prevede documenti contabili l'importo da liquidare è definito sulla base della prestazione resa e acquisita dall'amministrazione, in proporzione al prezzo contrattuale.



Riconoscimento maggiori costi COVID-19 (L.P. 13 maggio 2020 n. 3)

- I costi derivanti dall'applicazione delle misure per contrastare il COVID-19 sono riconosciuti dalle PA alle imprese quali **oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.**



Costi della manodopera **(D.P.P.27 aprile 2020 n. 4-17/Leg)**

- Ad esclusione degli affidi diretti, **tutti i progetti dovranno indicare i costi della manodopera.**
- Anche le imprese dovranno, in sede di offerta, indicare i propri costi.



L.P. 23 marzo 2020 n. 2

- Casi in cui non è previsto il pagamento diretto del subappaltatore (casi ante marzo 2016):
 - La PA può **liquidare la rata saldo** all'appaltatore **previa fidejussione** anche in assenza delle fatture quietanzate se il subappaltatore è fallito o se vi sono contenziosi.



Correntezza retributiva (L.P. 13 maggio 2020 n. 3)

- Cosa significa «**correntezza retributiva**»?
- Correntezza retributiva = **corrispondenza** tra importo delle retribuzioni indicato nel Libro unico del lavoro (LUL) e quanto effettivamente versato al lavoratore.



Correntezza retributiva (L.P. 13 maggio 2020 n. 3)

- In attesa del regolamento di attuazione di tale norma, il **Servizio Lavoro** effettuerà i **controlli**, richiesti dalle PA, **solo su un campione** di richieste;
- Campione definito dallo stesso Servizio lavoro in base a:
 - **durata e valore** dell'appalto;
 - **esito dei precedenti controlli** sulla medesima impresa.
- Se l'impresa **non rientra nel campione**, il Servizio Lavoro lo comunica tempestivamente alla **PA** che **procede al pagamento**.
- *Anche per contratti di appalto già stipulati al 14/05/2020*



Modifiche dei contratti in relazione all'emergenza COVID-19 (L.P. 13 maggio 2020 n. 3)

- Le modifiche ai contratti necessarie in seguito all'emergenza COVID, possono essere ricondotte alla fattispecie di **varianti motivate da circostanze imprevedibili nella fase di preparazione della gara** con riferimento alle **procedure già concluse** e ai **contratti già stipulati al 14 maggio 2020** (data di entrata in vigore della L.P. n. 3/2020)



Nostri contatti

- **ANCE Trento**
- Tel. 0461/932129
- E-mail: info@ancetrento.it
- E-mail: zatelli@ancetrento.it
- www.ancetrento.it