



CONFINDUSTRIA



UNTERNEHMERVERBAND SÜDTIROL
ASSOIMPRENDITORI ALTO ADIGE

La l.p. BZ Nr. 3/2019 contenente misure di semplificazione alla normativa provinciale sugli appalti pubblici

Trento, 26 settembre 2019
dott. Fabrizio Rensi



CONFINDUSTRIA



UNTERNEHMERVERBAND SÜDTIROL
ASSOIMPREDITORI ALTO ADIGE

Tematiche della l.p. 16/2015 oggetto di modifica – entrata in vigore il 26/07/2019



Soglie per le procedure negoziate



Controlli in fase di gara



SAL



CAM



1. Nuove soglie di valore per le procedure negoziate secondo la legge provinciale

- **Fino a 40.000€** affidamento diretto di lavori, forniture e servizi;
- **bis 150.000€** affidamento diretto di lavori, forniture e servizi previa consultazione di almeno 3 operatori economici, ove esistenti;
- **Unicamente per lavori**
 - Fino a 500.000€: procedura negoziata con almeno 5 operatori economici invitati, ove esistenti;
 - Fino a 1.000.000€: procedura negoziata con almeno 10 operatori economici invitati, ove esistenti;
 - Fino a 2.000.000€: procedura negoziata con almeno 12 operatori economici invitati, ove esistenti;
- **Forniture e servizi**
 - Fino alla soglia comunitaria: procedura negoziata con almeno 5 operatori economici invitati, ove esistenti (ma con soglie diverse per prestazioni libero-professionali)



Semplificazioni nei controlli in fase di gara

➤ Presentazione delle offerte:

- La partecipazione alle procedure vale quale dichiarazione del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale.

➤ Verifiche

- Le stazioni appaltanti limitano la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo al solo aggiudicatario;
- Tuttavia per appalti fino a 150.000€ le SA che utilizzano i strumenti elettronici MEPAB sono esonerate dalla verifica dei requisiti di partecipazione prima della stipula del contratto;
- In caso di fondato dubbio, l'Agenzia e/o le stazioni appaltanti possono sempre svolgere controlli sul possesso dei requisiti di partecipazione



CONFINDUSTRIA



UNTERNEHMERVERBAND SÜDTIROL
ASSOIMPREDITORI ALTO ADIGE



Semplificazioni nei controlli in fase di gara

➤ L'esito negativo dei controlli in fase di gara comporta:

- revoca dell'aggiudicazione;
- esclusione del concorrente;
- escussione della garanzia provvisoria, ove richiesta, altrimenti il concorrente deve pagare una sanzione pari all'uno per cento dell'importo a base di gara;
- segnalazione del fatto alle autorità competenti;
- scorrimonto nella graduatoria = immutabilità della graduatoria



CONFINDUSTRIA



UNTERNEHMERVERBAND SÜDTIROL
ASSOIMPREDITORI ALTO ADIGE



Semplificazioni nelle procedure - controlli

- **Domanda di iscrizione al MEPAB** vale quale dichiarazione sul possesso dei requisiti di partecipazione richiesti;
- Una volta iscritti al MEPAB gli operatori economici possono essere invitati alle procedure negoziate (senza ulteriori controlli relativi alle dichiarazioni sul possesso dei requisiti di partecipazione);
- Controlli vengono effettuati dalla locale Agenzia contratti pubblici (ACP) su base annuale su un campione rappresentativo non inferiore al 6% dei soggetti;
- La domanda deve in ogni caso essere rinnovata ogni 12 mesi!



Semplificazioni nelle procedure - controlli

- In caso di fondato dubbio la locale ACP ovvero la SA possono sempre, anche fuori dal controllo a campione, svolgere controlli sul possesso dei requisiti;
- All'esito negativo dei controlli consegue:
 - Risoluzione in danno del contratto in essere;
 - Incameramento della cauzione definitiva;
 - Segnalazione del fatto alle autorità competenti.



Semplificazione dei controlli per il subappalto

- I nominativi dei subappaltatori vengono richiesti unicamente in fase di esecuzione di contratto e quindi non in sede di gara.
- Fatta salva la verifica antimafia, sempre obbligatoria, la SA autorizza il subappalto sulla base delle sole autodichiarazioni del subappaltatore.
- i controlli relativi ai requisiti dei **subappaltatori** vengono effettuati, almeno su base annuale, su un campione rappresentativo non inferiore al 6% dei subappaltatori.
- In caso di esito negativo della verifica, viene revocata l'autorizzazione del relativo subappalto e segnalato il fatto alle autorità competenti.



CONFINDUSTRIA



UNTERNEHMERVERBAND SÜDTIROL
ASSOIMPREDITORI ALTO ADIGE



Pagamento dei SAL

- Il pagamento dei SAL avviene mensilmente indipendentemente dall'importo contabilizzato.
- Il pagamento viene corrisposto in forma di acconto = in via non definitiva.
- In caso di subappalto è garantito il pagamento immediato e diretto dei subappaltatori.
- Il subappaltatore può decidere di essere pagato direttamente dalla SA o dall'appaltatore principale.
- Non è previsto il pagamento diretto dei subcontraenti;



CONFINDUSTRIA



UNTERNEHMERVERBAND SÜDTIROL
ASSOIMPRENDITORI ALTO ADIGE



Criteri Ambientali Minimi (CAM)

- Il contenuto dei CAM è fissato dalla normativa nazionale ovverosia dai DM che li definiscono in relazione alle diverse attività. Ad esempio i CAM edilizia sono fissati dal DM 11 ottobre 2017;
- L'art. 35 c. 5 della l.p. consente alla SA di derogare, in tutto od in parte, dall'applicazione dei CAM per ragioni tecniche o di mercato;
- La sussistenza di questi presupposti dovrà essere indicata dal RUP in apposita relazione tecnica.



Calcolo anomalia – esclusione automatica nella l.p. 16/2015

- A livello provinciale la disciplina è contenuta nell'art. 30 della l.p. 16/2015 e nella Deliberazione della Giunta n. 1099/2018;
- Contrariamente a quanto disposto a livello statale, l'esclusione automatica delle offerte anomale non è mai obbligatoria;
- Secondo la Deliberazione 1099/2018 per appalti di lavori fino a 2 milioni di euro la SA può rinunciare al calcolo dell'anomalia secondo i criteri indicati nella Deliberazione stessa.



Calcolo anomalia – esclusione automatica nella l.p. 16/2015

Importo dell'appalto	Numero offerte ammesse	Calcolo soglia di anomalia	Applicazione obbligatoria esclusione automatica
Fino a 2 milioni di euro	Da 1 a 4	No	No
Fino a 2 milioni di euro	Oltre 4	Facoltativo	No
Oltre i 2 milioni di euro	Da 1 a 4	No	No
Oltre i 2 milioni di euro	Da 5 a 9	Si	No
Oltre i 2 milioni di euro	Da 10	Si	No, ma possibile prevederla



Calcolo anomalia provinciale con prezzo più basso

- Ci può procedere al calcolo della soglia di anomalia con uno di questi due criteri, estratti a sorte dal RUP o dall'autorità di gara:
- Criterio 1) : Applicato il consueto «taglio delle ali» (10% dei maggiori e minori ribassi non viene considerato nel calcolo) viene calcolata una prima media aritmetica dei ribassi (MAR);
- Viene poi calcolato uno scarto medio aritmetico (SMA) dei ribassi che superano la predetta MAR;
- La soglia di anomalia sarà data dalla somma di MAR e SMA,



Calcolo anomalia provinciale con prezzo più basso

- Criterio 2): NON si applica il consueto «taglio delle ali» (10% dei maggiori e minori ribassi non viene considerato nel calcolo) ma si calcola direttamente la media aritmetica dei ribassi (MAR) di tutte le offerte ammesse;
- La soglia di anomalia sarà data da MAR incrementata del suo 15% (non di 15 punti percentuali!)



Calcolo anomalia provinciale con qualità/prezzo

- L'offerta è anomala se riceve almeno i 4/5 sia dei punti previsti per il prezzo (punteggio economico) che per quelli della qualità (punteggio tecnico).
- Per quanto riguarda il punteggio tecnico, i 4/5 sono calcolati sul punteggio massimo stabilito per la qualità e la verifica va fatta sul punteggio ottenuto prima della riparametrazione.
- Per quanto riguarda il punteggio economico, la soglia si ottiene sommando al punteggio ottenuto dall'offerta peggiore i 4/5 della differenza tra punteggio dell'offerta migliore e quello dell'offerta peggiore